

Uchwała Nr SO. 0953/7/15/Pi/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 sierpnia 2018 roku

**wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu
za pierwsze półrocze 2018 roku Gminy Czarnków**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 4/2016 z dnia 28 stycznia 2016r. (ze zmianami) w składzie:

Przewodnicząca: Krystyna Stróżyk
Członkowie: Karol Chyra
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r., poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r. poz. 1870 ze zm.) o przedłożonej przez **Wójta Gminy Czarnków** informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Czarnków:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej.

Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Rady Gminy Czarnków Nr XLVI/402/2014 z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania za I półrocze budżetu Gminy Czarnków, kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2018 rok i sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2018 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:
 1. Wykonanie podstawowych dochodów i wydatków budżetu za I półrocze 2018 r. wynosiło:

- a. dochodów 25.201.891,56 zł, tj. 53,63 % planu, w tym: dochodów bieżących 24.780.130,44 zł, tj. 54,04 % planu, dochodów majątkowych 421.761,12 zł, tj. 36,88% planu;
- b. wydatków 22.979.399,12 zł tj. 41,87 % planu, w tym: wydatków bieżących 20.946.555,45 zł, tj. 46,77 % planu, wydatków majątkowych 2.032.843,67 zł, tj. 20,14 % planu.

Wykonane dochody bieżące są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 3.833.574,99 zł, co spełnia postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

- 2. W pierwszym półroczu 2018 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę w kwocie 2.222.492,44 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.883.082,00 zł.
- 3. Na planowane przychody budżetu w łącznej kwocie 8.338.583,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 3.238.583,00 zł, w I półroczu nie zaangażowano wolnych środków. Na planowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 5.100.000,00 zł nie zaciągnięto zobowiązań. Rozchody planowano w łącznej kwocie 455.501,00 zł, całość przeznaczono na spłaty rat kredytów i pożyczek. W okresie sprawozdawczym spłacono kredyty, pożyczki w kwocie 233.001,00 zł, co stanowi 51,15 % planowanych rozchodów z tego tytułu i wg wyjaśnień zgodne z harmonogramem spłat.
- 4. Z przedłożonej Informacji i sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2018r. wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania, ale były one niewymagalne.
- 5. W Informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych, a także wskazano na podjęte działania zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Poinformowano o rzeczowej realizacji wydatków w poszczególnych działach. Również przedstawiono udzielone z budżetu dotacje, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki przeznaczone na realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomani, dochody z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki w zakresie ochrony środowiska oraz przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego i jednostek pomocniczych oraz realizację wydatków niewygasających z 2017r.
- 6. Z przedłożonej Informacji wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2018r. poz. 1454), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowane jest przez Związek Międzygminny Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi z siedzibą w Pile.
- 7. Przedstawiono skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego. Wielkości kwotowe zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S.
- 8. Dane wykazane w Informacji zgodne z danymi ze sprawozdań przedłożonych za okres pierwszego półrocza 2018r. i uchwalonym budżetem.

- II. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) ustalił, co następuje:
1. Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2018 zawarte w Informacji i WPF zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z pn. „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” sporządzonego wg stanu na dzień 30 czerwca 2018r. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 7.672.464,40 zł, co stanowi 16,33 % planowanych dochodów oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 488,62 zł.
 2. W Informacji przedstawiono przebieg realizacji podstawowych wielkości WPF, tj. dochodów, wydatków, wyniku budżetu, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji łącznej kwoty spłaty kredytów, pożyczek do dochodów i wykazano ich wpływ na lata następne oraz przedstawiono przebieg realizacji przedsięwzięć. Wielkości dotyczące 2018 roku zgodne z budżetem.
 3. Dane wykazane w Informacji a dotyczące 2018 roku zgodne z danymi ze sprawozdań przedłożonych za okres pierwszego półrocza 2018r.
- III. Z Informacji z realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej (przedstawionej tabelarycznie i opisowo) wynika że:
1. Biblioteka nie posiada należności i zobowiązań wymagalnych.
 2. Wykazane w planie finansowym Biblioteki kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.
- IV. Przy sposobności Skład Orzekający wskazuje, iż za pierwsze półrocze 2018 roku w jednym przypadku odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§ 4440) wykonano poniżej 75% (rozdz. 85504), tj. w wysokości 64,27 %. W Informacji nie podano przyczyn wykonania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych poniżej wielkości wymaganych przepisem art. 6 ust. 2. ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, który stanowi, że „Równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku, z tym że w terminie do dnia 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej 75% równowartości odpisów, o których mowa w art. 5 ust. 1-3”. (Dz.U. z 2018, poz. 1316).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Kryszyna Stróżyk
/Kryszyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.