

Uchwała nr SO.0951/15/P/17/Pi/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czarnków

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie : Karol Chyra,
 Michał Suchanek ,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czarnków

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Przedłożonymi tutejszej Izbie w dniu 24 grudnia 2018 r. i 28 grudnia 2018 r. uchwałami nr IV/24/2018 i nr IV/25/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. Rada Gminy Czarnków uchwaliła odpowiednio Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019–2036 (dalej WPF) oraz budżet na 2019 rok.

W prognozie kwoty długu, która jest elementem WPF, przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2019 roku (16.552.469.40 zł, co stanowi 36,76% planowanych dochodów Gminy), a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2036 roku zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu sporządzona jest więc na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.).

W tabeli przedstawiona została dla lat 2019-2036 symulacja wskaźników spłat zadłużenia Gminy oraz relacji, o której mowa w art. 243 ufp.:

Lata	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę zadłużenia, o których mowa w art. 243 ust. 1. ufp., do dochodów ogółem (w %)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp., obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (w %)
2019	2,68	6,37
2020	2,81	4,49
2021	2,89	3,74
2022	2,86	5,33
2023	3,07	7,07
2024	3,39	7,15

2025	3,33	7,37
2026	3,25	7,53
2027	3,21	7,65
2028	3,15	7,65
2029	3,11	7,65
2030	3,02	7,65
2031	2,26	7,65
2032	2,22	7,65
2033	2,18	7,65
2034	2,11	7,65
2035	2,28	7,65
2036	2,26	7,65

Z powyższego wynika, że w latach 2019-2036 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu spełnienia przez Gminy relacji na podstawie art. 243 ufp. konieczne jest monitorowanie odpowiednich wskaźników wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwi także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań. Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.