

Uchwała Nr SO. 0953/26/14/Pi/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 września 2019 roku

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu
za pierwsze półrocze 2019 roku **Gminy Czarnków**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.) w składzie :

Przewodnicząca: Krystyna Stróżyk
Członkowie: Janina Kotlińska
Marzena Węcłowicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonej przez
Wójta Gminy Czarnków informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku
wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Czarnków:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej.

Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożona została w terminie określonym
w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Rady Gminy
Czarnków Nr XLVI/402/2014 z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie określenia zakresu i formy
informacji o przebiegu wykonania za I półrocze budżetu Gminy Czarnków, kształtowaniu się
wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego
samorządowej instytucji kultury.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także
z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2019 rok i sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi
pierwszego półrocza 2019 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:
 1. Wykonanie podstawowych dochodów i wydatków budżetu za I półrocze 2019 r. wynosiło:
 - a. dochodów 25.165.256,50 zł, tj. 54,11 % planu, w tym: dochodów bieżących 25.036.721,52 zł, tj. 54,82 % planu, dochodów majątkowych 128.543,98 zł, tj. 15,29 % planu;

- b. wydatków 22.252.518,06 zł tj. 41,23 % planu, w tym: wydatków bieżących 21.708.408,74 zł, tj. 47,36 % planu, wydatków majątkowych 544.109,32 zł, tj. 6,69 % planu.

Wykonane dochody bieżące są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 3.328.312,78 zł, co spełnia postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W pierwszym półroczu 2019 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę w kwocie 2.912.738,44 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.462.854,00 zł.
3. Na planowane przychody budżetu w łącznej kwocie 9.725.820,40 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 3.526.754,00 zł, z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.199.066,40 zł, w I półroczu nie zaangażowano wolnych środków i nie zaciągnięto kredytów i pożyczek. Rozchody planowano w łącznej kwocie 2.262.966,40 zł, całość przeznaczono na spłaty rat kredytów i pożyczek. W okresie sprawozdawczym spłacono kredyty, pożyczki w kwocie 2.051.001,00 zł, co stanowi 90,63 % planowanych rozchodów z tego tytułu. Wg wyjaśnień zgodne z harmonogramem spłat.
4. Z przedłożonej Informacji i sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2019r. wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania, ale były one niewymagalne.
5. W Informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych, a także wskazano na podjęte działania zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Poinformowano o rzeczowej realizacji wydatków w poszczególnych działach. Również przedstawiono udzielone z budżetu dotacje, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki przeznaczone na realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki w zakresie ochrony środowiska .
6. Z przedłożonej Informacji wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2018r. poz. 1454 ze zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowane jest przez Związek Międzygminny Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi z siedzibą w Pile.
7. Przedstawiono skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego. Wielkości kwotowe zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S.
8. Dane wykazane w Informacji zgodne z danymi ze sprawozdań przedłożonych za okres pierwszego półrocza 2019 r. i uchwalonym budżetem.

II. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) ustalił, co następuje:

1. Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2019 zawarte w Informacji i WPF zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z pn. „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” sporządzonego wg stanu na

dzień 30 czerwca 2019 r. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 10.514.953,40 zł, co stanowi 22,57 % planowanych dochodów, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.498.963,40 zł oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 15.990,00 zł.

2. W Informacji przedstawiono przebieg realizacji podstawowych wielkości WPF, tj. dochodów, wydatków, wyniku budżetu, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji łącznej kwoty spłaty kredytów, pożyczek do dochodów i wykazano ich wpływ na lata następne. Wielkości dotyczące 2019 roku zgodne z budżetem.
3. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć w 2019r. ujętych w WPF po zmianach z uwzględnieniem przedsięwzięć realizowanych przy współudziale środków z Unii Europejskiej.

III. Z Informacji z realizacji planu finansowego instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej (przedstawionej tabelarycznie i opisowo) wynika że:

1. Biblioteka nie posiada należności i zobowiązań wymagalnych.
2. Wykazane w planie finansowym Biblioteki kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

IV. W ramach działalności instruktażowej Izba przypomina, iż z dniem 1 stycznia 2018 roku nastąpiło podwyższenie z 3.500 zł do 10.000 zł limitu wartości środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych umożliwiające jednorazowe zaliczenie wydatków na nabycie tych środków lub wartości do kosztów uzyskania przychodów. Zmiany te zostały wprowadzone ustawą z dnia 27 października 2017 roku o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz.U. z 2017r. poz. 2175). Natomiast stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014r. poz. 1053 ze zm.) należy zauważyć, że zgodnie z treścią objaśnień do paragrafu 614 „Wydatki na zakupy inwestycyjne pozostałych jednostek” wynika: *„Z wydatków na cele inwestycyjne wyodrębnione zostały zakupy. W paragrafach: 605, 607, 611 i 613 ujmują się wydatki na inwestycje, bez zakupów inwestycyjnych, które należy klasyfikować odpowiednio w paragrafach: 606, 608, 612 i 614. Zakupy te odnoszą się do środków trwałych niezaliczonych do pierwszego wyposażenia, których wartość początkowa jest wyższa od kwoty określonej w art. 16f ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, a odpisy amortyzacyjne od tych środków trwałych nie są dokonywane jednorazowo lub gdy od nich nie dokonuje się odpisów amortyzacyjnych w przypadkach określonych w tej ustawie.”*

Zatem w paragrafach 606, 608, 612 i 614 mogą być sklasyfikowane wydatki na środki trwałe o wartości powyżej 10.000 zł. Nie mniej decyzję o sposobie klasyfikowania środków trwałych zgodnie z dyspozycją art. 53 ustawy o finansach publicznych podejmuje kierownik jednostki, a przyjęte rozwiązanie powinno znaleźć swoje odzwierciedlenie w stosowanych przez jednostkę zasadach rachunkowości (polityce rachunkowości). Powyższe stanowisko potwierdza pismo Ministerstwa Finansów Departament Budżetu Państwa Nr BP1.4102.10.2018 z dnia 27 marca

2018r. Uwzględniając powyższe wskazaniem byłoby przeanalizowanie poprawności zaliczenia do wydatków majątkowych wydatków o wartości poniżej 10.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krzyszyna Stróżyk
/Krzyszyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.