

**Uchwała Nr SO-13/0952/170/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 9 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarnków na 2022 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca:       Monika Paczyńska  
Członkowie:            Marzena Węckowicz  
                              Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarnków projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie nr 474/2021 Wójta Gminy Czarnków z dnia 10 listopada 2021 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXVII/196/2020 Rady Gminy Czarnków z dnia 19 sierpnia 2020 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czarnków, zmienionej uchwałą Nr XXX/219/2020 Rady Gminy Czarnków z dnia 30 października 2020 r.

**II.**

1. W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 50.673.945,95 zł, w tym:
    - dochody bieżące w kwocie 46.046.391,95 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 4.627.554,00 zł;

- b) wydatki w wysokości 52.438.712,95 zł, w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 47.865.358,81 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 4.573.354,14 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 o kwotę 351.142,14 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 1.764.767,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany *„przychodami z wolnych środków w kwocie 1.145.625,77 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 474.316,50 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 144.824,73 zł”*

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok zostały zaplanowane:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych uchwałach (§ 905) w kwocie 144.824,73 zł,
- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 474.316,50 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.550.967,77 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 500.000,00 zł.

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 905.342,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Zaplanowana w przychodach kwota 144.824,73 zł (§ 905) stanowi środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane, lecz niewydatkowane w 2021 r. Z załącznika Nr 10 do projektu uchwały wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej, ul. Parkowej w Gębicach, wraz z dokumentacją i infrastrukturą towarzyszącą rekreacyjno-sportową”.

Zaplanowana w przychodach kwota 474.316,50 zł (§ 906), jak wynika z uzasadnienia projektu uchwały budżetowej to „środki POWER 2014-2020 współfinansowanego ze środków EFS otrzymane w roku 2021 do realizacji w roku 2022 na zadanie pn. „Projekt Centrum Usług Społecznych w Gminie Czarnków”. Z załącznika Nr 2 do projektu uchwały wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na realizację wydatków w rozdziale 85395 „Pozostała działalność”. W odniesieniu do wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.550.967,77 zł, w uzasadnieniu poinformowano, iż wolne środki w kwocie 111.818,77 zł to środki z rozliczenia lat poprzednich niezaangażowane w budżecie roku 2021, natomiast kwota 1.439.149,00 zł stanowi środki z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej w 2021 roku, które nie zostaną wykorzystane do końca roku 2021 (ujęte w budżecie 2021 r. jako przelewy na rachunki lokat).

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach) ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Czarnków posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 2.676.114,69 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnków na lata 2022-2043 wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu. Jednostka wybrała 7-letni okres do wyliczenia tej relacji - Zarządzenie Nr 481/2021 Wójta Gminy Czarnków z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkole w szkołach podstawowych” i 80104 „Przedszkola” w § 2030 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” przyjęto kwoty odpowiednio: 37.650,00 zł oraz 454.812,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu Wójt Gminy wskazał, że:

„(...) planowane dotacje z budżetu Wojewody Wlkp. z zakresu wychowania przedszkolnego skalkulowane na podstawie danych zawartych w Systemie Informacji Oświatowej (SIO). Kwota

*dotacji zostanie ostatecznie zweryfikowana w 2022 roku po otrzymaniu zawiadomienia o przyznaniu dotacji”.*

5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.
10. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ponadto wyodrębniono środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (RFIL) z uwzględnieniem przeznaczenia ich na wydatki. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

### **III.**

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Projektowane w dziale 801 rozdz. 80146 wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 60.328,00 zł, stanowią 0,68% planowanych w dziale 801 wydatków na wynagrodzenia osobowe. Zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela w budżecie wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
2. W § 1 ust. 14 postanowiono, że *„Ustala się kwotę 2.500.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie

gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć „Ustala się sumę 2.500.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”.

3. W załączniku Nr 8A pn. „Fundusz sołecki – przedsięwzięcia” ujęto wydatki m.in. na realizację następujących zadań: „Budowa parkingu przy sali wiejskiej w Hucie” z planem wydatków w kwocie 4.000,00 zł, które zostały sklasyfikowane w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” oraz „Doposażenie sali wiejskiej w Średnicy” z planem wydatków w kwocie 4.000,00 zł, i „Doposażenie placu zabaw w Radolinku” z planem wydatków w kwocie 15.000,00 zł, które zostały sklasyfikowane w § 4300 „Zakup usług pozostałych”.

Skład Orzekający wskazuje, że użyte nazewnictwo w odniesieniu do zadania powinno być adekwatne do zakresu prac składających się na dane zadanie, a następnie powinno znaleźć odzwierciedlenie w zastosowanej klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) wydatki związane z budową parkingu powinny być sklasyfikowane w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, natomiast wydatki związane z doposażeniem sali wiejskiej/placu zabaw w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” lub w zależności od wartości w § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”.

4. W załączniku Nr 2 odzwierciedlającym planowane wydatki budżetowe zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w rozdziale 60014 w kwocie 630.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.