

**Uchwała Nr SO-13/0954/113/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 19 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnków za rok 2020 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca            Monika Paczyńska,  
Członkowie:                Marzena Węckowicz,  
                                  Edyta Zastrow,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnków za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami wyraża

**opinię pozytywną z uwagą w pkt V uzasadnienia**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Czarnków w roku 2020 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 25 marca 2021 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2038 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2020 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów omówiono przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2020 r.
  2. W części tabelarycznej przedstawiono:
    - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
    - 2) przychody i rozchody budżetu;
    - 3) zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;
    - 4) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami;
    - 5) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów

- alkoholowych i programie przeciwdziałania narkomanii;
- 6) zestawienie dotacji udzielonych z budżetu Gminy;
- 7) wydatki sołectw w ramach funduszu sołeckiego;
- 8) zestawienie dochodów z tytułu opłat i kar pobieranych na podstawie Prawo Ochrony Środowiska oraz finansowanie nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska;
- 9) wydatki jednostek pomocniczych.

3. W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich uwzględniając m.in. łączne nakłady, limity wydatków na 2020 rok, w tym wykonanie za 2020. Z uwagi, że realizacja programów wieloletnich jak sama już nazwa wskazuje, wykracza poza rok budżetowy, to stopień zaawansowania ich realizacji winien obejmować nie tylko rok budżetowy, ale winien także uwzględniać stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć jako całości. Powyższe wynika z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czarnków za 2020 rok został wykonany z deficytem w wysokości 2.441.977,03 zł, ponieważ:
  - a) dochody zrealizowano w wysokości 57.671.590,33 zł, co stanowi 97,82% % wielkości planowanej, w tym:
    - dochody bieżące wykonano w wysokości 54.659.866,30 zł,
    - dochody majątkowe wykonano w wysokości 3.011.724,03 zł;
  - b) wydatki zrealizowano w wysokości 60.113.567,36 zł, co stanowi 93,80 % wielkości planowanej, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 52.101.054,37 zł,
    - wydatki majątkowe w wysokości 8.012.512,99 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 10.130.394,18 zł, w tym: 4.000.000,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.130.394,18 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 896.345,73 zł, które dotyczą spłaty rat kredytów i pożyczek oraz udzielonej pożyczki w wysokości 141.874,73 zł.
3. Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosiło 16.766.593,00 zł, co stanowi 29,07 % wykonanych dochodów.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2020 zobowiązania niewymagalne wynosiły 2.118.527,28 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w okresie od początku roku do 31 grudnia 2020 r. dokonano planowanych wydatków przeznaczonych na zapłatę odsetek (§ 4560), kar i odszkodowań (4590) w łącznej kwocie

91.433,44 zł. W przedłożonym sprawozdaniu (str. 93) Wójt poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków;

- 3) w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami” zrealizowane zostały wydatki w łącznej wysokości 117.957,72 zł – w objaśnieniach Wójt Gminy podał, iż poniesione wydatki dotyczą udziału Gminy Czarnków w kosztach działalności Związku Międzygminnego Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Pile. Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie wydatki gminy związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Pozostałe wydatki związane z gospodarką odpadami należy ujmować w rozdziale 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”.
- 4) dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 145.887,54 zł (rozd. 75618 § 0480), a wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdział 85153) wykonano w łącznej wysokości 117.243,12 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) „*Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele*”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym i w latach poprzednich winny powiększyć planowane wydatki w budżecie następnego roku.

- V. Skład Orzekający wskazuje, że nie wypełniono obowiązku nałożonego przepisem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który wymaga, aby w sprawozdaniu uwzględnić zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tzn. należy uwzględnić zmiany w planie wszystkich wydatków na realizację ww. programów, a więc należało odnieść się do zmian w przedmiotowym zakresie wprowadzonych w trakcie roku budżetowego w uchwale budżetowej na 2020 r. Wydatki na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych były planowane w uchwale budżetowej na 2020 rok. Na koniec roku, w wyniku dokonanych zmian w budżecie, plan wydatków ustalony został w kwocie 444.539,01 zł. Wobec stwierdzonej nieprawidłowości Skład Orzekający wnosi uwagę.

- VI. Ze sprawozdania wynika, że Gmina w 2020 r. pozyskała środki finansowe z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (dalej RFIL) w wysokości 1.021.366,00 zł (dane wykazane w sprawozdaniu Rb-27S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020” klasyfikacja budżetowa 75816 § 6290 plan i wykonanie 1.021.366,00 zł). Środki przeznaczone zostały na realizację zadania pn. „Modernizacja Szkoły Podstawowej w Romanowie Dolnym, wraz z budową Sali gimnastycznej”.

- VII. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny – Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi.
- VIII. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu uzyskane w 2020 r.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.