

Uchwała Nr SO-14/0954/159/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnków za rok 2021
wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnków za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Czarnków w roku 2021 oraz informacja o stanie mienia Gminy Czarnków (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2022 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2043 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2021 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, omówiono przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r.
 2. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
 - 2) przychody i rozchody budżetu,
 - 3) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami oraz zestawienie dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących,
 - 4) realizację zadań wydatków majątkowych,
 - 5) zestawienie dotacji udzielonych z budżetu gminy,

- 6) zestawienie dochodów i wydatków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
 - 7) zestawienie dochodów z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
 - 8) realizacji wydatków w ramach funduszu sołectkiego,
 - 9) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki nimi finansowane.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co spełnia wymogi art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.
 5. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej Gminy Czarnków w Hucie za 2021 rok.
Skład Orzekający informuje, że informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury, organ wykonawczy za rok budżetowy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jst (art. 267 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), natomiast organowi stanowiącemu jst i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu jst za I półrocze (art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czarnków za 2021 rok został wykonany z nadwyżką budżetową w wysokości 179.407,24 zł (przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 4.616.952,00 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w kwocie 64.873.990,34 zł, co stanowi 100,74 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 59.531.413,14 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 5.342.577,20 zł;
 - b) wydatki zrealizowano w kwocie 64.694.583,10 zł, co stanowi 93,74 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 55.746.914,95 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 8.947.668,15 zł.Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 3.784.498,19 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu z tytułu zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w wysokości 5.500.000,00 zł. Gmina Czarnków dysponowała również przychodami z tytułu:
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 82.176,92 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.709.894,50 zł,
 - spłaty udzielonej pożyczki w wysokości 103.882,00 zł.

Rozchody budżetu zostały zrealizowane w wysokości 5.669.456,73 zł, z tytułu spłaty rat kredytów w wysokości 820.000,00 zł, przelewów na rachunki lokat w wysokości 4.745.574,73 zł oraz udzielonej pożyczki w wysokości 103.882,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

3. Z przedłożonego sprawozdania, jak i ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosło 21.446.593,00 zł, co stanowi 33,06% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 2.481.862,25 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w okresie sprawozdawczym Gmina poniosła wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań w łącznej kwocie 471.037,87 zł. Wójt w sprawozdaniu omówił przyczyny poniesienia tych wydatków,
- 3) ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 155.543,80 zł (rozdz. 75618 § 0480), a dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zostały wykonane w wysokości 15.201,61 zł (rozdz. 75619 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdział 85153) wykonano w łącznej wysokości 161.146,66 zł. Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 28.644,42 zł, które zostały wprowadzone do budżetu po stronie przychodów (905) uchwałą Nr XXXIX/312/2021 Rady Gminy Czarnków z dnia 24 czerwca 2021 r.

W załączniku Nr 6 „Dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii”, Wójt Gminy objaśnił: „*Różnica między planem dochodów a planem wydatków wynosi 30.435,42 zł. Na ww. kwotę składają się:*

- 758,00 zł wyasygnowane środki własne (2x379,00 zł stanowiące zwrot opłaty sądowej poniesionej w 2020 roku wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych) i przypisane w kwocie 379,00 zł na Sesji rady Gminy w miesiącu kwietniu 2021 r.(...) oraz 379,00 zł na Sesji Rady Gminy Czarnków w miesiącu czerwcu 2021 r.;

- 28.644,42 zł kwota wydatków niezrealizowanych w roku 2020 (...),

- 1.033,00 zł wyasygnowane środki własne (zwroty opłat sądowych poniesionych w 2020 roku wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych) i przypisane w kwocie 379,00 zł na Sesji Rady Gminy w miesiącu grudniu 2021 r.(...)”.

Tym samym niewykorzystana w roku 2021 kwota dochodów i przychodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi 40.034,17 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) *gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,*
- 2) *zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii*
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich należy zaplanować w przychodach budżetu następnego roku oraz przeznaczyć na cele określone w cytowanym wyżej przepisie,

- 4) ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 wynika, że w rozdziale 85516 „System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3” wykonanie dochodów w § 625 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” z czwartą cyfrą 7 i 9 wyniosło łącznie minus 8.563,83 zł.

Wójt Gminy odniósł się do powyższego (str. 55) wskazując, że: „(...) wystąpiły kwoty ze znakiem minus w paragrafie 625 z czwartymi cyframi 7 i 9. Kwoty te stanowią zwrot dotacji otrzymanej w roku 2020 (do realizacji w latach 2020-2021), a nie zrealizowanej w 2021 roku – dotyczy realizacji projektu w ramach WRPO na lata 2014-2022 realizowanego pn. Żłobek Leśna Przygoda w Gminie Czarnków”.

Skład Orzekający wskazuje, że zwrot dotacji otrzymanej w 2020 r. dokonany w 2021 r., powinien zostać zaplanowany w wydatkach budżetu roku 2021, a nie wykonany w dochodach ze znakiem minus.

IV. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2021 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.