

Uchwała Nr SO-13/0951/135/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Czarnków w 2022 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Czarnków na 2022 r., wyraża

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czarnków w 2022 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Czarnków na 2022 r. zaplanowane zostały dochody w kwocie 51.393.945,95 zł oraz wydatki w kwocie 53.458.712,95 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.064.767,00 zł.

W § 1 ust. 3 pkt 1) uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany *„przychodami z wolnych środków w kwocie 1.445.625,77 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 474.316,50 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 144.824,73 zł”*.

W załączniku Nr 3 do uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu” zaplanowano przychody:

- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 144.824,73 zł,
- wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 474.316,50 zł,

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.850.967,77 zł,
- z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 500.000,00 zł, oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 905.342,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, w tym uchwały budżetowej na 2021 r. (po zmianach) wynika, że w § 905 zaplanowano środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane, lecz niewydatkowane w 2021 r. Z załącznika Nr 10 do projektu uchwały wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej, ul. Parkowej w Gębicach, wraz z dokumentacją i infrastrukturą towarzyszącą rekreacyjno-sportową”. Z kolei zaplanowana w przychodach kwota 474.316,50 zł (§ 906), jak wynika z uzasadnienia do uchwały budżetowej to „*środki POWER 2014-2020 współfinansowanego ze środków EFS otrzymane w roku 2021 do realizacji w roku 2022 na zadanie pn. „Projekt Centrum Usług Społecznych w Gminie Czarnków*”. Natomiast w § 950 w wysokości 1.739.149,00 zł zaplanowano stanowiące dochód roku 2021 środki na uzupełnienie subwencji ogólnej, w tym przeznaczone na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę w kwocie 300.000,00 zł, które Gmina Czarnków planuje wykorzystać w 2022 r., a które w 2021 roku zaplanowane zostały w rozchodach jako przelewy na rachunki lokat. Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach) ustalił, że Gmina Czarnków posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 3.109.544,69 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022

W ocenie Składu Orzekającego opisane powyżej przychody pochodzące z niewykorzystanych w 2021 r. środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz środków na uzupełnienie subwencji ogólnej, a także przychody wynikające z rozliczenia środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom wolnych środków oraz przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

Z uchwały budżetowej na 2022 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarnków wynika, że spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych zobowiązań z tytułu rat kredytów i pożyczek (905.342,00 zł), wraz z należnymi odsetkami (300.000,00 zł) wyniosą łącznie 1.205.342,00 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań. Przy czym zauważyć należy, że Zarządzeniem Nr 481/2021 z dnia 1 grudnia 2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wójt postanowił, że do

ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 został przyjęty okres siedmioletni.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.