

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Czarnków na 2008 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 listopada 2004 r. (ze zmianami) w składzie:

**Przewodnicząca :** Halina Kurjan  
**Członkowie :** Ryszard Auksztulewicz  
Krystyna Stróżyk

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czarnków** projekcie budżetu na 2008 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami **wyraża**

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

Projekt budżetu na 2008 r. został przedłożony przez Wójta (Zarządzenie Nr 58/II/07 z dnia 15 listopada 2007 r.) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt budżetu Gminy pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym i ustalił, co następuje:

**I.**

1. Projektowana kwota dochodów budżetu na rok 2008 ustalona została w wysokości 22.974.313 zł, tj. 102,05 % planowanych dochodów na 2007 rok.  
Zaplanowane dochody sklasyfikowane zostały ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów (wg treści załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o procedurze uchwalania budżetu (uchwała Nr XLII/324/06 z dnia 29 czerwca 2006 r. zmieniona uchwałą Nr II/8/06 z dnia 6 grudnia 2006 r.). Spełnia to wymóg określony przepisami art. 184 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 16 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381, Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791, Nr 140, poz. 984).
2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, tj. na zadania bieżące zlecone. Są one zgodne z danymi dysponentów tych środków.
3. Kwota udziału gminy w podatku od osób fizycznych i kwota łącznej subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa i wyrównawcza na 2007 r. zgodna z wielkościami wykazanymi w piśmie Ministerstwa Finansów Nr ST3 – 4820-26/2007 z dnia 10 października 2007 r.
4. W dochodach planowane są dochody majątkowe Gminy tj. wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.  
Spełnia to wymóg art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 141, poz. 1011, Nr 225, poz. 1635, Nr 249, poz. 1828, z 2007 r. Nr 191, poz. 1370) w związku z art. 165a i art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

5. Pozostałe dochody własne, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano na poziomie 2007 r. z uwzględnieniem wzrostu o wskaźnik inflacji oraz uchwalonych przez Radę stawek, co zostało wykazane w objaśnieniach do projektu budżetu i w ocenie Składu Orzekającego daje podstawę do planowania w ustalonych w projekcie wielkościach.
6. Zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego od:
  - Miasta i Gminy Wieleń w rozdziale 80104 w kwocie 1.600 zł,
  - Gminy Lubasz w rozdziale 90001 w kwocie 54.800 zł,
  - Gminy Ryczywół w rozdziale 90001 w kwocie 30.000 zł.
7. Planowane wydatki budżetu ustalone zostały w kwocie 27.719.581 zł, co stanowi 108,98 % planu na 2007 r. Są one wyższe od planowanych dochodów o kwotę 4.745.268 zł. Powstał deficyt na rok budżetowy. Jako przychody - źródła sfinansowania deficytu wskazano:
  - zaciągnięcie pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 5.811.393 zł, w tym pożyczka na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.514.393 zł.Jako rozchody budżetu (finansowane z dochodów własnych) zaplanowano:
  - spłatę rat pożyczek i kredytów w kwocie 1.066.125 zł.Przychody i rozchody budżetu przedstawia załącznik Nr 8 do projektu uchwały budżetowej. Planowany deficyt w projekcie budżetu wynosi 20,65 % planowanych dochodów 2008 r.
8. Wydatki budżetu zaprojektowane zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów (wg treści załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o procedurze uchwalania budżetu. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 184 ust. 1, pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Określone zostały dochody, dotacje i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami gminie w kwocie zgodnej z planowanymi przez dysponentów tych środków oraz dochody w wysokości zgodnej z zawiadomieniem dysponenta (wg treści uchwały i załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej). Spełnia to wymóg określony przepisami art. 184 ust. 1 pkt 13 ustawy o finansach publicznych.
10. Określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy.
11. Wyodrębnione zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 116.300 zł i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 113.300 zł oraz narkomanii w kwocie 3.000 zł.
12. Projektowane wydatki majątkowe sklasyfikowano w działach: 010, 600, 700, 801 i 900.
13. Wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi przedstawiono w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej.
14. Planowana kwota rezerwy ogólnej wynosi 46.000 zł i nie przekracza 1 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 173 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Rezerwy celowe zaplanowano w łącznej kwocie 197.470 zł i nie przekracza to 5 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 173 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wśród rezerw celowych zaplanowano rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym – Dz.U. nr 89, poz. 590) w wysokości 42.000 zł, co stanowi 0,37 % wydatków bieżących pomniejszonych o wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
15. Skład Orzekający ustalił, że w planowanych wydatkach budżetu właściwie zaplanowano sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, w tym przede wszystkim w zakresie oświaty, kultury i sztuki, opieki społecznej, wpłat na rzecz izby rolniczej, utrzymania i oświetlenia ulic, placów i dróg na terenie Gminy, oczyszczania wsi i utrzymania w nich zieleni oraz wyodrębniono wydatki dla jednostek pomocniczych Gminy.

16. Zakres upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej w ocenie Składu Orzekającego spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych i ustawy o samorządzie gminnym.
17. W projekcie budżetu Gminy zaplanowano także przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

## II.

Informacja o stanie mienia komunalnego jest sporządzona z uwzględnieniem przepisów art. 180 ustawy o finansach publicznych oraz wytycznych określonych przez Radę o procedurze uchwalania budżetu.

## III.

Skład Orzekający informuje, iż o prognozie kwoty długu została wydana odrębna opinia.

## IV.

Informacje dodatkowe i wskazówki:

1. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisów art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych i funduszy celowych. Z literalnego brzmienia przepisów wynika, że w załączniku Nr 9 – Zestawienie przychodów i wydatków zakładu budżetowego Gminny Zakład Usług Wodnych i Melioracyjnych w Czarnkowie na 2008 rok oraz w załączniku Nr 10 – Przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2008 r. nie należy zamieszczać stanu środków obrotowych na początek oraz na koniec roku. Są to wielkości wynikowe i nie powinny być przedmiotem uchwalania przez radę.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w uchwale.

### **Pouczenie:**

*Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

  
Halina Kurjan

