

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
Zespół w Piśle  
64-920 Piła, Al. Niepodległości 37  
tel. 2116 250 2116 120  
fax 212 81 63

Uchwała Nr SO- 0951/26p/15/Pi/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 stycznia 2013 roku

URZĄD GMINY W CZARNKÓWIE	
W PŁYNEŁO	
21. 01. 2013	
Zał. ....	
Nr .....	387/2013

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Czarnków.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie :

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk  
Członkowie : Aniela Michalec  
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Czarnków:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 - 2023,
- uchwałę budżetową na 2013r.

**opinię pozytywną**

*o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.*

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 grudnia 2012r. Rada Gminy Czarnków podjęła uchwały:

- Nr XXVII/244/2012 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2023,
- Nr XXVII/245/2012 w sprawie uchwały budżetowej Gminy Czarnków na rok 2013.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013 - 2023, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w roku 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2023, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2011r. i uchwały budżetowej na 2012r. po zmianach Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. budżet roku 2013 uchwalony został jako zrównoważony, przychodami w kwocie 4.070.783 zł, rozchodami w kwocie 4.070.783 zł. Planowany dług na koniec roku 2013 wynosić będzie 10.225.232 zł.

W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

W roku 2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 ust. 1 i 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, jak poniżej:

Rok budżetowy	Szacowany dług na 31.12 (w zł)	Spłata rat kapitałowych (w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Stosunek % zadłużenia do dochodów	Stosunek % spłaty do dochodów
2013	10.225.232	4.070.783	33.674.178	30,37	13,74

W latach 2014 – 2023 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jak poniżej:

Rok budżetowy	Szacowany dług na 31.12 (w zł)	Spłata rat kapitałowych (w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Max. wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 (w %)	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań (w %)	Spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2014	9.145.032	1.080.200	36.247.805	5,23	4,46	tak
2015	7.566.795	1.578.237	32.324.447	7,22	6,54	tak
2016	6.439.132	1.127.663	32.036.137	11,33	5,19	tak
2017	5.410.225	1.028.907	32.039.783	12,66	4,88	tak
2018	4.301.045	1.109.180	32.056.799	11,43	5,13	tak
2019	3.191.865	1.109.180	32.061.797	9,70	5,13	tak
2020	2.320.820	871.045	31.935.507	8,79	4,40	tak
2021	1.545.820	775.000	31.467.399	8,42	4,16	tak
2022	770.820	775.000	32.167.617	8,21	3,76	tak
2023	0	770.820	32.086.052	8,69	3,56	tak

Relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych będą kształtować się w latach 2014 – 2023 poniżej dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika pod warunkiem, że zostaną zrealizowane planowane dochody, w tym dochody bieżące i ze sprzedaży majątku oraz zostanie utrzymany planowany poziom wydatków, w tym wydatków bieżących.

W celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający przypomina, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) rozporządzeniem z dnia 28 grudnia 2011 r. (Dz. U. Nr 298, poz. 1767), określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia tytuły dłużne dzielą się na:

- 1) papiery wartościowe, inne niż akcje, z wyłączeniem praw pochodnych, dopuszczone do obrotu zorganizowanego,
- 2) kredyty i pożyczki,
- 3) przyjęte depozyty,
- 4) zobowiązania wymagalne.

Ze względu na okres zapadalności podzielone zostały papiery wartościowe, pożyczki i kredyty – na krótkoterminowe i długoterminowe, a do **kategorii kredytów i pożyczek** zalicza się również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płacona w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

Powyższe przepisy należy stosować do ustaleń w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Krystyna Stróżyk*  
/Krystyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.