

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
Zespół w Pile  
64-920 Pila, Al. Niepodległości 37  
tel. 2116 250 2116 120  
fax 212 81 63

Uchwała Nr SO – 0952/17/15/Pi/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2012 roku

URZĄD GMINY  
w CZARNKOWIE

WPŁYNEŁO

03.12.2012

Zal. ....

Nr ..... 7036

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Czarnków na 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk  
Członkowie : Aniela Michalec  
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r., poz. 1113) wyraża

*o przedłożonym przez **Wójta Gminy Czarnków** projekcie budżetu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi*

**opinię pozytywną z uwagą w części III uzasadnienia.**

#### UZASADNIENIE

##### I.

Wójt w dniu 15 listopada 2012r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2013r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 24 września 2010r. Rada Gminy Czarnków podjęła uchwałę Nr L/359/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (ze zm.). Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

##### II.

1. W projekcie budżetu na 2013r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 33.674.178 zł, tj. 98,74 % planowanych dochodów na 2012r.
- wydatki w wysokości 33.674.178 zł, tj. 93,19 % planowanych wydatków na 2012r.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.464.115 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

- budżet jest zrównoważony.

W § 3 projektu uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 4.070.783 zł oraz rozchodów w wysokości 4.070.783 zł.

Jako przychody w kwocie 4.070.783 zł planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), a rozchody planuje się w wysokości 4.070.783 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 992).

2. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2011r. oraz planowanych do zaciągnięcia w 2012r. zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z uwzględnieniem spłat rat kredytów, pożyczek w 2012r. oraz uzyskanego częściowego umorzenia pożyczki w kwocie 64.000 zł wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2012r. wyniesie 10.650.073 zł, co stanowi **31,23%** planowanych dochodów na 2012r. Uwzględniając planowane zaciągnięcie kredytów i pożyczek oraz spłaty rat kredytów, pożyczek w 2013r. stan zadłużenia na dzień 31.12.2013r. wyniesie 10.650.073 zł, co stanowi **31,63%** projektowanych dochodów na 2013r.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590 ze zm.).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków w zakresie ochrony środowiska oraz funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. W związku z wprowadzeniem z dniem 1 lipca 2013r. nowego systemu gospodarowania odpadami poinformowano o przystąpieniu gminy do związku Pilskiego Regionu Gospodarki Komunalnymi.
7. Przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej materiały informacyjne zgodne z uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Przedłożona informacja o stanie zadłużenia gminy i prognoza zadłużenia w latach 2013-2023 wykazuje zachowanie wymogów prawnych dotyczących stanu zadłużenia i spłat w 2013, a wynikających z art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

### III.

Na podstawie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W postanowieniach § 1 ust. 4 zaplanowano m.in. rezerwę celową „na przewidywane wydatki związane z gospodarką odpadami 150.000 zł”. Wg uzasadnienia do projektu budżetu Gmina nie zaplanowała dochodów i wydatków w związku z wprowadzeniem z dniem 1 lipca 2013r. nowego

systemu gospodarowania odpadami. Podjęła decyzję o utworzeniu związku międzygminnego, który to przejmie z dniem 1 lipca 2013r. prawa i obowiązki w zakresie gospodarki odpadami. Objasnienia do projektu uchwały budżetowej wskazują, iż zaplanowana rezerwa celowa w kwocie 150.000 zł będzie przeznaczona na wydatki związane z gospodarką odpadami - na partycypację w kosztach funkcjonowania związku. Skład Orzekający wskazuje, iż koszty jakie ponosi gmina na rzecz związku międzygminnego to roczna wysokość składek członkowskich. Zatem objaśnienia nie podają celu na jaki ma być przeznaczona rezerwa.

Stosownie do pisma Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji – pismo Nr DWJST-WSUST-7153-14/2012/BC z dnia 20 listopada 2012r. skierowane do gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile a dotyczącego informacji o zarejestrowaniu związku, podsekretarz Stanu w tym Ministerstwie wskazała na konieczność zmian statut, w tym m. in. w zakresie stosowania apanaży przez członków zgromadzenia jako podjęte z naruszeniem przepisów norm materialnych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Krystyna Strożyk*  
/Krystyna Strożyk/

Pouczenie:

*Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*